



幸福國

Kyle Q Clark & Lilian Q 著



0.



幸
福
國

雲霧飄渺的蓬萊山谷中，住著一群羽翼斑斕的鳥民，在先民的努力之下，他們逐漸建立起文明生活，無論是老鷹或小雞，大家都能在這座美麗的森林裡和平共處，並一起為心目中的理想國度努力著。

今天，正好是四年一度的市議員大選，鳥兒們披著暮色自四方歸來，迫不及待同親友們一起觀看開票結果。對許多鳥民來說，今天的結果，可能會為他們的生活帶來劇烈變化。

「現在開始公布這一屆市議會的議員名單……」

主持這場開票的是林中最歡迎的播報員大嘴鳥，他以宏亮的聲音為大家揭示結果。

「第一位抽中的是……」

大嘴鳥眯起眼等待電腦系統的隨機數據，接著，銀幕上出現的名字是……



1. 議會抽籤制

八年前，林園開始實行「議會抽籤制」，除了原本的直選名額外，每一屆地方議員選舉都會保留三分之一的席次，交由「抽籤」決定。身為該地區的市民，只要修習相關學分並通過政府考核後，即可報名參選。

這樣新穎的制度大幅提升鳥民們對政治的關心，同時卻也引來許多反對聲浪。

「這實在是太荒唐了！」八哥看著新聞上的選舉結果，氣憤地說。

烏鴉悠悠地撇了八哥一眼，唸道：「你這傢伙，每次選舉完就要跑來我家抱怨，都退休了還這麼精力旺盛啊？」

「我認同這『議會抽籤制』有許多可取之處，但在實行上應該更謹慎一點吧？有看看這屆抽到的都是些什麼鳥？啄木鳥？那不是蓋房子的傢伙嗎？幹嘛跑來議會攪局？」

「好啦！」烏鴉受不了他這滿嘴抱怨的老同



事，他說：「蓋房子的有什麼不好？也許他能爲房屋改革帶來些新觀點。」

「別像上次那隻綠繡眼一樣，淨說些能力以外的願景，這些不了解政局的傢伙，還以爲替國家做事很簡單似的。」八哥滔滔不絕地說著。

「他現在在行政院擔任要職，表現得可好了。」烏鴉無所謂地回應著。

八哥見老同事這反應，嘆了口氣問：「所以你真的可以接受這個制度嗎？」

「接受啊！」烏鴉笑道，他看著對面的老同事，覺得他們都老了好多。「還記得以前在議會上，我們烏鴉家族和你們八哥派系總是吵來吵去，凡事都爲反對而反對，現在想想那可不比現在正經。可是當時老覺得自己的立場很就是正義，因爲前輩們都是這樣教的。」

八哥沒有回應，他也記得以前和烏鴉對立的日子，他們都淪爲政黨的棋子，爲黨的理念發聲，而不是民衆的利益努力。

烏鴉又說：「我知道現在依然有些老鳥認爲『議會抽籤制』根本就是娛樂節目，但以前看我們兩派在議會上又是吵架又是打架的，也是荒



唐。」

「你說的倒是。」想到過去一群八哥和一群烏鴉在議會裡鬧哄哄的景象，八哥不禁表示認同。「我想我只是不能接受這些沒有法政背景的鳥進入議會，總覺得這個神聖的領域被侵犯了。」

「以前規定不夠嚴謹，現在參選者都要修習相關學分、並通過政府考核，不會再讓那些只是湊熱鬧的鳥進來攪局。」烏鴉答道。

「我就是覺得這不夠，要是哪天剛好都抽到……」

「別擔心啦，還有三分之二的議員是民選的。」烏鴉打斷八哥，繼續說道：「而且你看，上次那位單親媽媽主張的觀點，就比以前我們任何一方提出的接地氣多了。」

「唉，對啦對啦。」八哥有些不甘願。他問：「我記得她這次是保障名額吧？」

「對啊，她帶來的實質影響很大，政府多半也是希望以這種方式，鼓勵議員們多做事、少耍嘴皮子，建立良好的執政風氣吧。」烏鴉說。

「烏鴉派和八哥派的鬥爭，看來是隨著我

們離開政壇，走入歷史囉。」八哥有些無奈地笑說。

「要不是這樣，你哪有時間來我家喝茶抱怨啊？」烏鴉回應。

「還說呢，要不是你提拔那鐵面無私的監察院長，我可還想繼續在政治圈裡撈油水呢。」八哥開玩笑地說。

烏鴉看著這位昔日敵人、今日老友，意味深長地笑著說道：「我們都老啦！」





議會抽籤制

如今地方選舉很容易遭到地方派系或是政黨把持，代議士並不能真正代表當地人民的心聲，而弱勢團體就算有好的議題值得討論，往往沒有發聲的機會。

因此與其讓地方流氓或是黨派綁架議會，不如以抽籤的方式決定民意代表。如此一來，即使是貧困的單親媽媽也有參與政治的機會，提出人民真正關心的問題。

在一個理想的社會中，地方議會將有三分之一交由抽籤決定，當然參選人仍須通過簡單的憲法考試，以確保其具備基本的法律知識。適逢每期議會改選，過去有實質貢獻者也可以得到保障名額，鼓勵代議士為社會奉獻，地方議會才能建立良好風氣。



1. 議會抽籤制



2. 監察權與司法權的獨立

說起那鐵面無私的監察院長，烏鴉還清楚地記得那一日的場景。

那日，他獲得黨內的支持成為主席，為了謀劃未來的執政方向，他請來立場中立的五色鳥商討，然而，五色鳥的第一個提案就出乎意料之外。

「我們應該要讓『監察權獨立』這件事進行全民公投。」五色鳥不帶感情地說出這句話。

「可是現在輿論的方向是廢除監察權，反向操作，恐怕不是個好主意。」烏鴉對此感到有些遲疑。

但是五色鳥的表情十分認真，他說：「大家會想要廢除監察權，不是因為監察權本身沒有意義，而是它在現行制度下沒有產生功用。」

「你的意思是，目前監察院只有調查權而非裁決權，所以作用不大嗎？」烏鴉問。



「這當然是一個原因，但更重要的是，只要監察院長還是由總統指派的，那麼他就很難起到代替全體公民監督政府的功用。因為正常來說，大家都不會找自己長官的麻煩，那等於是拿自己的未來開玩笑。」五色鳥解釋。

烏鴉若有所思地看著五色鳥，他知道五色鳥說的很有道理，可是讓這件事進行公投，恐怕會讓他黨主席的地位受到動搖。

良久，他問：「所以你所謂的監察權獨立，就是不能由總統指派院長囉？」

「是的，這必須透過全民直選產生。」

烏鴉搖了搖頭，說：「大家不會同意的。」

「政府官員不會同意，但民衆會。黨派鬥爭在我們國家已經太嚴重，大家需要一個公正透明的監察機關，而對你們在野黨來說，要想重新贏得民心，這也將會是一個絕對有利的做法。」五色鳥振振有詞地說道。

烏鴉再度陷入沉默，他在心中衡量著利害關係，抬頭看著眼神堅韌的五色鳥，想起自己也曾經懷抱著理想和抱負，卻不知怎麼，成為黨的棋子，做什麼事說什麼話，都要以黨的利益為優



先，忘了自己應該是來替鳥民們服務的。

終於，烏鴉開口：「那麼，這名參選者也不能擁有政黨背景對吧？」

五色鳥沒有想到烏鴉真的打算採納他的意見，驚訝之餘，趕緊點點頭說：「我是這麼認為的，只要曾經有過政黨背景，就很容易被黨內思想所影響，也會有人情壓力。」

「這我太了解啦。」烏鴉以只有自己聽得到的音量低聲說道。

「除了『監察院長直選』外，我認為讓『監察資料透明化』也是很重要的部分。政府官員的職責是為民衆服務，所以這些內容本來就應該公開。」五色鳥說。

「我明白了。」烏鴉說，「總而言之，我們會想辦法讓這個議題進行公投的。」

「太好了！」五色鳥沒有表情的臉上難得露出一點期待，他緊接著說：「就算一開始不成功也沒有關係，只要這個議題開始受到大眾討論，慢慢就會開始發酵，大家也會意識到，只有監察權的獨立，才能保障政府各項政策有效的被討論、執行……」



烏鴉突然想到了什麼，打岔道：「這麼說起來，司法權應該也是同樣的道理。」

「你說的沒錯。」五色鳥聲明道：「司法權與裁決的公平正義密切相關，只要有了偏差，就如骨牌效應，很多事情都會跟著走樣。」

他們你一言我一語地說著這項改變可能帶來的好處與壞處，隨著話題越演越烈，他倆彷彿回到那個還對理想抱有熱情的年歲。

後來，第一屆監察院長民選順利舉行，過去被掩蓋的弊案逐漸浮上檯面，也警惕著後來的官員們認真做事。隨著相關監察資料的公開透明化，鳥民們也越來越熱衷於參與討論，幾年後，司法權也順利獨立出來，和監察權相輔相成，監督著政府。



三權分立與五權系統

在三權分立的架構中，當立法、司法、行政有效相互制衡，就能免於產生偏差，若再加上監察權與考試權的作用，更能達到相輔相成的效果。

監察權獨立

在當今三權分立的國家中，監察權多半歸屬於司法權，因此當其中成員存在特定立場時，容易衍生許多不公正的問題。所以監察權應該獨立於三權之外，授與全體公民監督政府官員的權力，這包含「全民直選監察院院長」、「監察資料透明化」等。

藉由民眾直接選舉出監察院院長，能確保監察權獨立於執政者之外。同理，也應規範被選舉人不得參加過任何政黨，避免產生聽命於政府的政治操作行為，危害公民利益。





在許多國家中，考核和監督的權力都是隸屬行政或司法體系，但多數小人物並不願意挑戰長官而犧牲自己的未來，如此又怎麼做好監督的責任？

以香港為例，過去廉政公署只需要對英國女王和港英政府最高領導負責，不受其他部門制約，誰也買通不了，如今歸於行政體系後就產生許多瑕疵，直接與間接的影響了社會環境。

因此，廉政公署應直屬於監察院，位於行政單位的廉政公署，等於跛腳又缺手。

監察權是審核執政者的標竿，當在位者不適任時，無論其職位高地皆能經由彈劾直接下台。因此要想身處一個廉政清明的政治環境，首先必須讓這份公權力妥善運用。

司法權獨立

除了確保監察權的獨立，司法權對保



障五權系統的運作亦十分重要，在執行與解釋法律的過程中，若產生了一點偏差，都可能影響到公平正義的結果。

因此司法院院長的參選人，應為無政黨或退出政黨十年以上之人，否則其政黨背景容易造成不客觀的思想。

而選舉方式也應交由「全民直選」，避免總統提名產生之偏差。